Luftfahrt & Umwelt

VERMEIDEN REDUZIEREN KOMPENSIEREN







Inhaltsverzeichnis

Vorwort	03
Bestandsaufnahme: Ziele der internationalen Luftfahrt	04
Bestandsaufnahme: Der Einfluss der Luftfahrt auf die Umwelt	05
Prognose: Das Wachstum der Luftfahrt	07
Faktor Flugzeug / Flotte	08
Faktor Flughäfen	11
Faktor Luftraummanagement	13
Klimapolitische Instrumente	14
Zusammenfassung	16
Forderungen	17



Vorwort

Dem Klima helfen nur konkret wirksame, nach seriösen, wissenschaftlichen Kriterien gesetzte Maßnahmen. Von Fakten losgelöste Rhetorik und Symbolpolitik hilft niemandem.

2018 wurden global über vier Milliarden Passagiere gezählt. Dennoch ist der CO₂-Ausstoß der weltweiten Luftfahrt vergleichsweise gering: Tatsächlich ist die Luftfahrt für nur rund 2,7 % der weltweiten CO₂-Emissionen verantwortlich. Innereuropäisch liegt diese Zahl bloß bei 0,52 %. Die Branche ist sich ihrer Verantwortung gegenüber der Umwelt bewusst und investiert seit Jahrzehnten auch aus ureigenem (Kosten-)Interesse in Möglichkeiten der Ökologisierung.

Für den Einfluss "der Luftfahrt" auf unsere Umwelt sind drei Faktoren und deren Player maßgebend: Die eingesetzten **Flugzeuge**, **die Flughäfen** und das **Luftraummanagement**. Diese drei Faktoren repräsentieren die relevanten "Stellschrauben", über die konstruktiver Einfluss auf die Luftfahrt zugunsten unserer Umwelt genommen werden kann.

Diese Faktenübersicht zeigt die drei Faktoren Flugzeuge, Flughäfen und Luftraummanagement und deren vorhandene Potentiale zum Umweltschutz. Es werden Maßnahmen dargestellt, die bereits umgesetzt wurden und solche, die in nächster Zukunft umgesetzt werden sowie gemeinsame Lösungsansätze vorgeschlagen.

Instrumente zur CO₂-Reduktion im Luftverkehr

Technik	Organisation	CO ₂ -Bepreisung
Energieeffizienz der	Zusätzlichen Verkehr vermei-	Einbeziehung des Luftver-
Flugzeuge verbessern	den durch hohe Auslastung	kehrs in den Emissionshandel
Fossiles Kerosin durch rege-	Luftverkehr auf die Bahn	Internationales CO ₂ -
nerativen Kraftstoff ersetzen	verlagern	Kompensationssystem CORSIA
Betrieb der Flughäfen	Flugsicherung in Europa	Freiwillige
CO ₂ -neutral gestalten	effizienter organisieren	CO ₂ -Kompensation

Abbildung 1; Quelle: Bundesverband der Deutschen Luftverkehrswirtschaft.

Die Luftfahrt wächst weiter und die Gründe dafür sind durchaus positiv: Durch den weltweit steigenden Wohlstand, die konkurrenzlose Sicherheit und die Flexibilität des Flugzeuges werden globale Konnektivität, Handel und Austausch von Kulturen ermöglicht.

Diese Unterlage versteht sich in erster Linie als kurze, sachliche Basisinformation zum Thema "Luftfahrt und Umwelt" für Entscheidungsträger und Interessierte.

Bestandsaufnahme: Ziele der internationalen Luftfahrt

Schon im Jahr 2009 haben sich Flugzeughersteller, Fluggesellschaften, Flugsicherungen und Flughäfen weltweit in der International Air Transport Association (IATA) auf eine globale Klimaschutzstrategie verständigt:

- Steigerung der Treibstoffeffizienz pro Jahr um 1,5 %
- CO₂-neutrales Wachstum ab 2020 (CORSIA)
- Senkung der Netto- ${\rm CO_2}$ -Emissionen um 50 % bis 2050

Bereits heute: Effizienz gesteigert – CO₂-Anstieg verringert

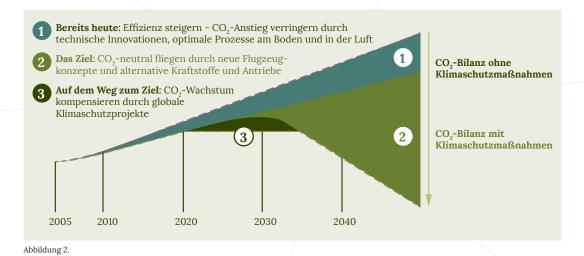
Mit der Senkung des spezifischen Energiebedarfs der Flugzeuge wird der Verbrauch von Kerosin und somit der CO_2 -Ausstoß pro Passagier reduziert. Zu den Maßnahmen gehören technische Innovationen im Flugzeug- und Triebwerksbau, optimal aufeinander abgestimmte, betriebliche Prozesse am Boden und in der Luft sowie die Umsetzung des "Einheitlichen Europäischen Luftraums".

Das Ziel: CO₂-neutral fliegen

 ${
m Um}$ langfristig ${
m CO}_2$ -neutral fliegen zu können, bedarf es der Entwicklung neuer Flugzeugkonzepte und -antriebe sowie politischer Unterstützung und Förderung, um nachhaltig erzeugte Flugkraftstoffe marktfähig und verfügbar zu machen.

Auf dem Weg zum Ziel: CO₂-Wachstum kompensieren

Da der weltweite Luftverkehr weiter um etwa 3 bis 5 % pro Jahr wachsen wird, reicht eine Senkung des spezifischen Treibstoffverbrauchs nicht aus, um den Anstieg der CO₂-Emissionen zu stoppen. Daher wurde auf UN-Ebene bei der Luftfahrtorganisation ICAO (International Civil Aviation Organisation) das internationale CO₂-Kompensationssystem CORSIA (Carbon Offsetting & Reduction Scheme for International Aviation) beschlossen. Damit wird ab 2020 das wachstumsbedingte CO₂ internationaler Flüge durch die Finanzierung von Klimaschutzprojekten kompensiert.



Zusätzlich dazu sind gewisse Wirtschaftsbereiche (Energiewirtschaft, verarbeitendes Gewerbe, **inner-europäischer Luftverkehr**), in den **europäischen Emissionshandel** einbezogen. Dieses marktbasierte Steuerungsinstrument mittels Zertifikatehandel stellt sicher, dass die CO₂-Emissionen der einbezogenen Wirtschaftsbereiche bis 2030 gegenüber dem Jahr 2005 insgesamt um **43 % reduziert** werden.

Bestandsaufnahme: Der Einfluss der Luftfahrt auf die Umwelt

CO₂-Emissionen der Luftfahrt

Wie groß ist das Problem tatsächlich? Alle Flugzeuge zusammen erzeugen weltweit laut "International Energy Agency"¹ etwa 2,7 % des weltweiten vom Menschen verursachten CO₂-Ausstoßes. Die innereuropäische Luftfahrt produziert einen Anteil am europäischen CO₂-Ausstoß von 0,52 %. Würden also zu einem bestimmten Stichtag alle Flüge der zivilen Luftfahrt in Europa eingestellt werden, so wären die CO₂-Emissionen in Europa lediglich um 0,52 % reduziert (s. Abb. 3). Der Anteil der österreichischen Luftfahrt am CO₂-Ausstoß Österreichs beträgt 0,16 %.

Die Branche ist sich ihrer Verantwortung gegenüber der Umwelt trotz dieses verhältnismäßig kleinen Anteils jedoch bewusst und investiert seit Jahrzehnten in Möglichkeiten der Ökologisierung.

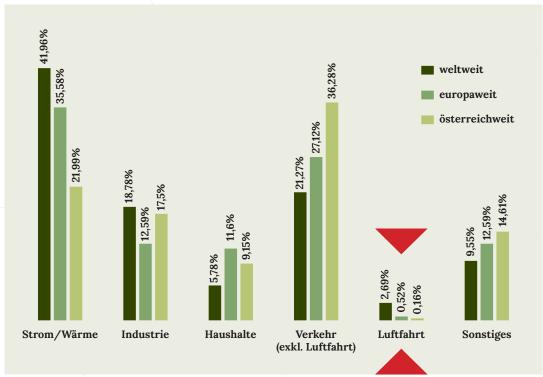


Abbildung 3; Anteil der Luftfahrt und anderen Emittenten an weltweiten CO₂-Emissionen.

Quelle: Internationale Energieagentur (IEA), Bundesverband der Deutschen Luftverkehrswirtschaft (BDL), Umweltbundesamt (UBA).

¹IEA, eine unabhängige Organisation von 30 Mitgliedsstaaten: Vgl. International Energy Agency (Hg.) (2019). Our Mission. https://www.iea.org/about/, zugegriffen: 28.08.2019.



Lärmemissionen der Luftfahrt

Die Rolle der Luftfahrt im Zusammenhang mit Lärmbelästigung lässt sich in seiner Dimension aber auch in seiner Dynamik gut darstellen. Die Entwicklung der Lärmbelastung gehört zu den am längsten in Österreich erfassten Umweltbedingungen.

Erhebungen zu Lärmbelästigungsquellen ergeben, dass die Lärmbelästigung durch Flugzeuge mit 4 % einen verhältnismäßig kleinen Anteil an der Gesamtbelästigung ausmacht, welcher mit der Bahn verglichen werden kann. Hauptquellen sind Baustellen, Nachbarschaftslärm, PKW, LKW und Busse (siehe Abb. 4).

Grund für den geringen Beitrag zur Lärmbelastung ist neben **stetig optimierten Flugrouten** auch der **technische Fortschritt.** Verkehrsflugzeuge der zivilen Luftfahrt werden kontinuierlich effizienter im Treibstoffverbrauch und damit auch leiser. Mehr dazu im Kapitel "Faktor Flugzeug" ab S. 8

Art der Lärmquelle 2015

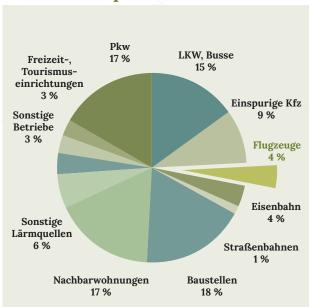


Abbildung 4; Art der Lärmquelle 2015. Eigene Darstellung zitiert nach Statistik Austria (2017). Umweltbedingungen, Umweltverhalten 2017. Ergebnisse des Mikrozensus, S. 40.

² Quelle: ÖBB

Flächenversiegelung

Zum Thema Flächenversiegelung ist grundsätzlich festzuhalten, dass in Europa kaum neue Flughäfen errichtet werden. Im Gegensatz dazu wird das Straßennetz kontinuierlich ausgebaut. Auch das Schienennetz mit insgesamt 9.782 Gleis-Kilometern alleine in Österreich² stellt einen wesentlichen Landschaftsverzehr dar.

In Wien ist nach rechtskräftiger, letztinstanzlicher Entscheidung der Bau einer dritten Start- und Landebahn in Prüfung durch die Flughafen Wien AG. Sollte dieses Projekt nach etwa zwanzigjährigem Rechtsweg und weiterer zehnjähriger Errichtungszeit nach dann insgesamt 30 Jahren vollendet sein, so wird dadurch einmalig jene Fläche versiegelt, die alle acht Wochen kontinuierlich durch sonstige Bautätigkeiten in Österreich versiegelt wird.

Sonstige überraschende Zahlen



⁵Vgl.: WDR, https://www1.wdr.de/nachrichten/kohle-kraftwerke-standorte-100.html.

⁶ Vgl.: The Shift Project (u. a. Seite 14): https://theshiftproject.org/wp-content/uploads/2019/07/2019-02.pdf.

Prognose: Das Wachstum der Luftfahrt

Prognosen in der Luftfahrt werden seit den 1960er Jahren von verschiedensten Institutionen erstellt und rückblickend auf ihre Validität überprüft. Dabei zeigt sich, dass Prognosen der Federal Aviation Administration (FAA), der Bundesluftfahrtbehörde der Vereinigten Staaten von Amerika, und jene der Eurocontrol über den Zeitraum von fünf bis 20 Jahren sehr aussagekräftig waren.

Während der Luftfahrt global ein Wachstum zwischen 3 % und 5 % jährlich (je nach Autorenschaft) vorausgesagt wird, liegt das Wachstum der Europäischen Luftfahrt nach der Prognose der Eurocontrol in den nächsten zwei Jahren bei 3,2 % pro Jahr und danach bis 2025 bei jährlich 1,8 %.

Wenngleich am Standort Flughafen Wien-Schwechat im Jahr 2019 ein Passagierwachstum von etwa 10 % zu verzeichnen sein wird, so ist zu erwarten, dass dieses in großem Ausmaß von Low-Cost-Carriern getragene Wachstum nicht bis 2025 anhalten wird. Für Österreich erwartet Eurocontrol daher ein durchschnittliches jährliches Wachstum von 2,6 % bis 2025.

Diese Entwicklung spiegelt das im Vergleich zu Asien, Nord- und Südamerika geringere Wirtschaftswachstum Europas wider. China nimmt bei den Prognosen zum Wachstum der Luftfahrt den Rang als absoluter Wachstumsmarkt ein. Alleine in den nächsten 15 Jahren sollen in China 216 neue Verkehrsflughäfen errichtet werden⁵. Sollten die entsprechenden Ankündigungen der Zivilluftfahrtbehörde der Volksrepublik China in die Tat umgesetzt werden, woran internationale Experten nicht zweifeln, so würde das fast eine Verdoppelung der bestehenden Flughäfen Chinas bedeuten.

ZUSAMMENFASSUNG ZIELE, EMISSIONEN & WACHSTUM DER LUFTFAHRT

Rein faktisch kann die Dimension des Beitrages der Luftfahrt zur Umweltbelastung (CO,, Lärm und Flächenversiegelung) als derzeit sehr gering betrachtet werden. Das mittelfristige Wachstum der europäischen Luftfahrt ist vor allem durch die moderaten volkswirtschaftlichen Wachstumsprognosen mit etwa 2 % begrenzt. Die globale Luftfahrt wird weiter um 3 bis 5 % jährlich wachsen, weshalb sich die Luftfahrt konkrete Ziele zur Reduktion der Umweltauswirkungen gesetzt hat. Zur Erreichung der Ziele hat die UN Organisation ICAO (International Civil Aviation Organisation) auf globaler Ebene ein Abkommen geschlossen, dessen Kern das CO,-neutrale Wachstum der Branche ab dem Jahr 2020 sicherstellt. Diese sowie weitere von der Luftfahrtbranche beschlossenen Maßnahmen, die von der Luftfahrt gänzlich alleine finanziert werden, können daher als adäquat und effektiv betrachtet werden.



³ Vgl. Stoll, C. et al (2019). The Carbon Footprint of Bitcoin. https://www.cell.com/joule/fulltext/S2542-4351(19)30255-7, zugegriffen: 28.08.2019.

⁴ Basiszahlen AUA, vgl.: www.austrian.com, gerechnet Autoren.

⁵ "Chinas Megaprojekte: 216 neue Flughäfen in 16 15 Jahren" (Der Standard vom 15.5.2019)



Kerosin macht für Airlines einen Großteil ihrer Gesamtkosten aus. Darüber hinaus ist es aufgrund schwankender Erdölpreise ein schwer kalkulierbarer Posten. Das Ziel immer treibstoffeffizienter zu fliegen – also weniger Kerosin zu verbrauchen – liegt daher im eigenen wirtschaftlichen Interesse von Fluggesellschaften. Flugzeuge, die weniger Treibstoff verbrauchen, stoßen weniger CO₂ aus und sind auch leiser. Jede Tonne Kerosin, die eingespart wird, entlastet die Umwelt um etwa 3,15 Tonnen CO₂. Flugzeuge der neuen Generation verbrauchen bis zu 25 % weniger Kerosin und emittieren somit auch 25 % weniger CO₂. Zusätzlich sind sie auch bis zu 60 % leiser als ihre Vorgängermodelle.

Weitere wichtige Faktoren bei der Reduktion des Treibstoffverbrauchs:

- technische Innovationen im Flugzeug- und Triebwerksbau
- optimal aufeinander abgestimmte betriebliche Prozesse am Boden und in der Luft
- kontinuierlich steigender Sitzladefaktor (die Auslastung der Flugzeuge)

Effizienzsteigerung

Aufgrund dieser Maßnahmen konnte der durchschnittliche Treibstoffverbrauch erheblich reduziert werden. In den 1990er Jahren betrug der durchschnittliche Treibstoffverbrauch pro Passagier auf 100 Kilometer noch 6,3 Liter.⁶ Seitdem hat sich der durchschnittliche Verbrauch auf 3,55 Liter pro 100 Passagierkilometer verringert. Die Austrian Airlines Langstrecken-Flotte fliegt derzeit sogar mit durchschnittlich 3,1 Liter pro 100 Passagierkilometer.⁷

Die kontinuierliche Steigerung der Effizienz ermöglicht eine Entkopplung von Transportleistung und Treibstoffverbrauch: Das heißt trotz steigender Passagierzahl wird immer weniger Kerosin verbraucht. So konnte die Lufthansa Group eine Effizienzsteigerung um 215 % umsetzen, siehe Abbildung 5.8 Seit 2005 konnte Austrian Airlines die spezifischen CO₂-Emissionen pro Passagier um 31 % reduzieren.

Die Umflottung von älteren Flugzeugen auf neuere Modelle hat hier den größten Effekt: Der Austausch der Fokker Modelle gegen Embraer-Flugzeuge bei Austrian Airlines ermöglicht beispielsweise eine Reduktion des Treibstoffverbrauchs pro Sitzplatz um rund 18 %, was eine jährliche CO₂-Einsparung von 51.000 t bedeutet.

Die Lufthansa Group hat 2018 konzernweit 21 Projekte zur Treibstoffeinsparung verfolgt – unter anderem in den Bereichen Gewichtsreduktion, Flugroutenoptimierung und technische Entwicklungen. Durch diese operativen Maßnahmen konnte der Konzern zusätzlich zu den bereits 2017 erreichten Reduzierungen mehr als 24.000 Tonnen CO₂-Emissionen nachhaltig vermeiden. Zum Vergleich: Die eingesparte Menge Kerosin und damit CO₂ entspricht dem Verbrauch von circa 90 Hin- und Rückflügen auf der Strecke München-New York mit einem Lufthansa Airbus A350-900.

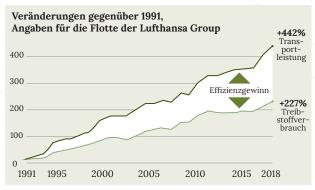


Abbildung 5; LHG Nachhaltigkeitsbericht 20199.

⁶Arbeitsgemeinschaft deutscher Verkehrsflughäfen.

⁷Vgl.: Lufthansa Group (Hg.) (2019). Balance. Nachhaltigkeitsbericht 2019, S. 56. https://www.lufthansagroup.com/fileadmin/downloads/de/verantwortung/balance-2019-epaper/#58, zugegriffen: 28.08.2019.

⁸Vgl.: Lufthansa Group (Hg.) (2019). Balance. Nachhaltigkeitsbericht 2019, https://www.lufthansagroup.com/fileadmin/downloads/de/verantwortung/balance-2019-epaper/#58, zugegriffen: 28.08.2019.

⁹LHG Nachhaltigkeitsbericht: https://www.lufthansagroup.com/fileadmin/downloads/de/verantwortung/LH-Nachhaltigkeitsbericht-2019.pdf, zugegriffen: 28.08.2019.

Faktor Flugzeug/Flotte



Fluglärm

Investitionen in Umrüstungen der Flotte ermöglichen eine maßgebliche Reduktion des Überfluglärms. Um nur einige technische Merkmale der Austrian Airlines Flotte zu nennen: Wirbelgeneratoren an den Tragflächen an allen Airbus 319, 320 und 321 Flugzeugen reduzieren den Lärm um bis zu 10 dB(A) im Landeanflug. Winglets auf der B767 reduzieren den Lärm um 6,5 % und den Kraftstoff- und CO₂-Verbrauch um 5 %. Spezielle An- und Abflugverfahren wie der instrumentengestützte Curved Approach (Mediationsvertrag), der Continuous Decent Approach oder Continuous Climb Operations reduzieren die Lärmbelastung der Anrainer um den Flughafen weiter.

Fossiles Kerosin durch regenerative Kraftstoffe ersetzen

E-Flugzeuge? Die Menge an Energie, die aus einem Kilo Kerosin gewonnen werden kann, entspricht etwa einer 77-Kilo-Batterie neuester Ionen-Technologie. Anders ausgedrückt müssten die heute vorhanden Top-Batterien bei gleichem Gewicht um das 77-fache leistungsstärker werden, um mit Kerosin gleichzuziehen und somit ein Flugzeug in die Luft zu bekommen. Vielversprechende neue, alternative Technologien, um in der Zukunft CO₂-neutral zu fliegen, werden noch viele Jahre der Entwicklung benötigen. Mittelfristig sind nur Hybridversionen kleiner Zweimannflugzeuge vorstellbar. Somit ist die Luftfahrt **auf flüssigen Treibstoff angewiesen.**

Das langfristige Ziel, die $\mathrm{CO_2}$ -Emissionen der Luftfahrt auf null zu senken, ist realistisch nur erreichbar, wenn das fossile Kerosin durch regenerative Kraftstoffe ersetzt wird, welche ein **Emissionsreduktionspotential von bis zu 80 %** haben. Die Luftverkehrsbranche unterstützt seit Jahren die **Erforschung alternativer Treibstoffe**. Hierfür gibt es mehrere Ansätze:

a. Biofuels

Biofuels basieren auf der Verwendung von Biomasse wie Abfällen, Energiepflanzen oder Algen, welche nicht auf Kosten der Ernährung produziert werden.

Studien beispielsweise des DLR (Deutsches Institut für Luft- & Raumfahrt) haben ergeben, dass Biokraftstoffe eine deutliche Reduktion der CO₂-Emissionen bewirken. Leider kann die Marktentwicklung nicht rasch genug mit dem Bedarf der Luftfahrt aufschließen: 2018 machte die weltweite Biokraftstoffproduktion weniger als 0,1 % des gesamten Verbrauchs aus. Außerdem liegen die Preise für Biofuels ca. dreibis vierfach über den Marktpreisen von herkömmlichem Kerosin.

Austrian Airlines kooperiert mit OMV und dem Flughafen Wien im Projekt ReOil, bei dem in einem Thermolyseverfahren aus den Austrian Plastikbechern wieder Rohöl und in Folge Kerosin produziert wird. Allein im Raffinerieprozess werden so 45 % CO₂ eingespart.

b. Synthetische Kraftstoffe

Der ökologisch beste Weg ist ein strombasierter Kraftstoff, der im sogenannten "Power-to-Liquid"-Verfahren gewonnen wird. Das funktioniert wie folgt: Aus regenerativ erzeugtem Strom, Wasser und ${\rm CO}_2$ wird ein synthetischer Kraftstoff gewonnen. Während der Herstellung wird der Atmosphäre ${\rm CO}_2$ entzogen, mit Wasserstoff zu einem synthetischen Rohöl verbunden und dann zu Kerosin weiterverarbeitet.

Das CO₂, das beim Fliegen freigesetzt wird, wurde also bei der Produktion des Treibstoffs zuvor der Atmosphäre entzogen, so dass der ganze Prozess unter dem Strich CO₂-neutral ist. Synthetische Kraftstoffe werden nur im **Labormaßstab** hergestellt. Könnte man heute strombasierten Kraftstoff für die Luftfahrt produzieren, wäre er **achtmal so teuer wie fossiles Kerosin:** ca. 3,50 Euro pro Liter, versus 0,45 Euro pro Liter für herkömmliches Kerosin.

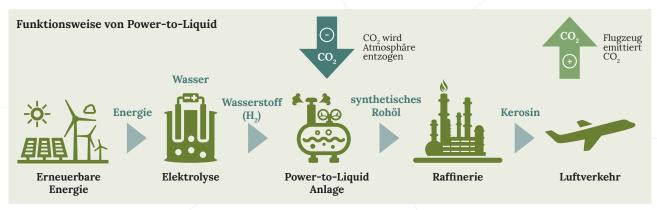


Abbildung 6.

Für den langfristigen Ersatz von fossilem Kerosin durch alternative Treibstoffe braucht es allerdings noch folgende Voraussetzungen:

- Die Europäische Union und ihre Mitgliedstaaten sollten in einer gemeinsamen industriepolitischen Initiative die Voraussetzungen für ein hinreichendes Angebot von Produktionsanlagen und Kraftstoff schaffen.
- Zweckbindung der Einnahmen aus dem EU-ETS zugunsten von Forschung, Entwicklung und Markteinführung alternativer Treibstoffe für die Luftfahrt um wettbewerbsfähige Preise zu sichern.
- Ausweitung der Förderungsinitiativen Österreichs auf Erforschung alternativer Treibstoffe.

ZUSAMMENFASSUNG FAKTOR FLUGZEUG/FLOTTE

Schon aus ureigenem wirtschaftlichen Interesse streben Airlines und Flugzeughersteller permanent eine Reduktion des Treibstoffverbrauchs (und die damit einhergehende Reduktion des CO₂-Ausstoßes) sowie des Geräuschpegels der Triebwerke an. Das hat dazu geführt, dass seit den 90er-Jahren der Kerosinverbrauch für einen Passagier auf 100 Kilometer von 6,3 auf 3,55 Liter gesenkt wurde. Kontinuierliche effizienzsteigernde Maßnahmen wie Gewichtsreduktion, kürzere Flugrouten, aber insbesondere den Ersatz älterer Flugzeuge durch neuere Modelle mit einem reduzierten Treibstoff und CO₂-Verbrauch ermöglichen eine Verringerung der spezifischen CO₂-Emissionen der Austrian Airlines Flotte seit 2005 um 31 %.

Langfristig können internationale Ziele zur CO₂-Reduktion nur durch den **Einsatz alternativer Treibstoffe** wie Biofuels oder synthetisches Kerosin erreicht werden. Aktuell sind jene weder in ausreichenden Mengen noch zu marktfähigen Preisen am Markt verfügbar. Hier ist **Handlungsbedarf der Politik** gefragt um eine Markteinführung zu ermöglichen.



10 BDL

Faktor Flughäfen



95 % aller Flugbewegungen Österreichs finden über den Flughafen Wien Schwechat statt, weshalb diesem Flughafen besondere Bedeutung bei Maßnahmen zum Umweltschutz zukommt. Der Flughafen Wien bemüht sich daher, über die Arbeitsgemeinschaft "Österreichischer Verkehrsflughäfen" (AÖV) einen kontinuierlichen Umweltschutz-Know-how-Transfer auch in die Bundesländer sicher zu stellen.

Flughäfen können auf drei Gebieten einen positiven Beitrag zur weiteren Ökologisierung der Luftfahrt beitragen:

- durch Reduktion des eigenen, von Bodenfahrzeugen und Gebäuden verursachten CO₂-Ausstoßes
- durch attraktive Anbindungen zum Flughafen mit öffentlichen Verkehrsmitteln und der damit einhergehenden Reduzierung des PKW-Verkehrs zum Flughafen
- durch ein lärmfeindliches Tarifmodell bei den Landegebühren

Flughafen Wien AG CO₂-Bilanz

Die Flughafen Wien AG hat bereits 2011 ein konsequentes Programm zur Reduktion des eigenen CO_2 -Ausstoßes gestartet und konnte durch eine Vielzahl von Einzelmaßnahmen den CO_2 -Ausstoß in den letzten sechs Jahren um 70 % pro Verkehrseinheit¹¹ reduzieren. Der Energieverbrauch wurde im selben Zeitraum um 40 % pro Verkehrseinheit reduziert

Die wichtigsten Maßnahmen die zu dieser Ökologisierung geführt haben:

 Ausbau der Photovoltaikanlage des Flughafens, die inzwischen zu den zehn größten Anlagen Österreichs zählt

- Kontinuierliche Umstellung der eigenen Fahrzeugflotte auf E-Fahrzeuge
- Implementierung einer speziellen, von der FWAG selbst programmierten Software zur energieeffizienten Steuerung der insgesamt über 150 Gebäude und Anlagen des Flughafen Wien Schwechat. Diese Software wird bereits erfolgreich international vermarktet
- GPS-gesteuerte Optimierung des Winterdienstes zur Vermeidung von ungewollter doppelter Behandlung von Roll- und Abstellflächen sowie den Start- und Landebahnen

Die Flughafen Wien AG hat in einem entsprechenden Masterplan festgelegt, dass der Flughafen Wien-Schwechat bis zum Jahr 2030 $\rm CO_2$ -neutral sein wird.



Abbildung 7; CO₂-Reduktion am Flughafen Wien Schwechat seit 2011.

Das 2019 implementierte Tarifmodell, das moderne Flugzeuge mit Triebwerken die leiser sind bevorzugt, wird in den nächsten Jahren dazu führen, dass Wien von den jeweils modernsten Flugzeugen einer (Airline-)Flotte angeflogen wird. Moderne Flugzeuge verbrauchen weniger Kerosin und stoßen daher weniger CO₂ aus.

¹¹ Eine Verkehrseinheit entspricht einem beförderten Passagier oder 100 kg Fracht.

Faktor Flughäfen

Der PKW-Verkehr zum und vom Flughafen stellt eine Emissionsquelle dar, die nur durch verbesserte Anbindungen mit Schiene und Bus verringert werden kann. Die FWAG betreibt gemeinsam mit der ÖBB den City Airport Train (CAT) und konnte seit 2008 die Anreise mit ÖBB und CAT um 18 % steigern, während die PKW-Anreisen (inklusive Taxis und Mietwagen) im selben Zeitraum um 19,4 % abgenommen haben.

Darüber hinaus fordert die FWAG in derzeit laufenden Gesprächen mit der ÖBB die Errichtung eines Hochleistungs-Bahnhofs (und entsprechende Hochleistungsstrecken) im Norden des Flughafen-Geländes. Damit (und nach Fertigstellung der Semmering- und Koralm-Tunnel sowie der Neuen Ostbahn ("Flughafenspange")) soll die intermodale Anreise zum Flughafen Wien ermöglicht werden. Künftig sollen Passagiere auf den Bahnhöfen Salzburg, Graz, Linz, Klagenfurt, Bratislava und Budapest ihr Gepäck direkt einchecken und entspannt und umweltfreundlich per Bahn zum Flughafen Wien Schwechat reisen können.

Dialogforum

Heute geht der Festlegung von Flugrouten in und um den Flughafen Wien ein **intensiver Mediationsprozess** voraus. In diesem Prozess des "Dialog**forums**"¹² sind Anrainergemeinden, der Flughafen, Austrian Airlines sowie die Austro Control als Luftfahrtbehörde eingebunden.

Als Basis hierfür gilt der Allgemeine Mediationsvertrag welcher neben Prozessvereinbarungen den Nachtflug und die Umsetzung des technischen Lärmschutzes regelt. Ebenfalls enthalten sind Vereinbarungen über die Lage der 3. Piste und Vorgaben, wie das Projekt einer 3. Piste von der Flughafen Wien AG in ein Umweltverträglichkeitsprüfungsverfahren eingereicht werden muss. Ebenfalls Gegenstand des Vertrags ist eine Lärmzonendeckelung für ein zukünftiges Drei-Pisten-System.

Der größte Erfolg des "Wiener Mediationsverfahrens" besteht darin, dass es auch bei heftig umstrittenen Infrastrukturprojekten möglich ist, unter Einbindung aller unmittelbaren Interessenträger und insbesondere der nicht institutionellen Vertreterinnen und Vertreter der Bevölkerung bzw. der Bürgerinitiativen ein partizipatives, transparentes und faires Verfahren durchzuführen, an dessen Ende verbindliche Verträge stehen.

ZUSAMMENFASSUNG FAKTOR FLUGHAFEN

 ${\it CO_2 ext{-}Aussto6:}$ Die Flughafen Wien AG (FWAG) hat seit 2013 ihren ${\it CO_2 ext{-}Aussto6:}$ um 70% gesenkt und auch den Energieverbrauch im selben Zeitraum um 40 % reduziert. Ein 2019 implementiertes, lärmfeindliches Lande-Tarifmodel incentiviert den Einsatz von moderneren, leiseren Flugzeugen am Flughafen Wien.

Flächenversiegelung: Sollte die in Prüfung stehende 3. Piste nach den dann insgesamt 30 Jahren Planungs-, Verhandlungs- und Bauzeit tatsächlich fertiggestellt werden, so wird damit einmalig jene Fläche versiegelt, die in Österreich kontinuierlich alle acht Wochen für den Wohnungsbau versiegelt wird.

Intermodalität: Die Luftverkehrswirtschaft fordert von der ÖBB und der Politik die Errichtung eines Hochleistungsbahnhofs am Flughafen Wien um die Städte Salzburg, Graz, Linz, Klagenfurt, Bratislava und Budapest umweltfreundlich anzubinden.

¹² Vgl. Dialogforum (Hg.) (2005). Mediationsvereinbarung, S. 4ff.

Faktor Luftraummanagement

Die österreichische Flugsicherung Austro Control (ACG) ist für die Streckenführung von Flugzeugen in den oberen Lufträumen Österreichs (und damit für den Linienverkehr) zuständig.

Free Route Airspace

Die ACG hat vor allem durch die konsequente Implementierung von "Free Route" die Optimierung des Luftraumes erfolgreich vorangetrieben. Unter "Free Route" versteht man einen Luftraum, wo Airlines frei eine direkte Route zwischen vordefinierten Ein- und Ausflugpunkten wählen können.

Bereits im Oktober 2012 wurde mit der Implementierung begonnen und durch kürzere Flugrouten und Flugzeiten den Airlines signifikante Einsparungen ermöglicht. 2018 wurde mit Slowenien, Kroatien, Serbien und Bosnien-Herzegovina der gemeinsame Free Route Airspace ("SECSI FRAS") in Betrieb genommen. Durch eine Optimierung der Süd-Ost-Achse werden dabei die Flugstrecken zwischen Mittel- und Südeuropa um rund 1,1 bis 1,3 Millionen Kilometer verkürzt. Basierend auf den kürzesten Routenoptionen werden damit die Flugstrecken täglich um bis zu 3.500 km reduziert und die Flugzeit um 285 Minuten verringert. Der Treibstoffverbrauch wird um 8.000 kg und die CO,-Emissionen um 25.500 kg pro Tag bzw. 9,3 Millionen Kilo pro Jahr reduziert.



und den anderen gezeigten Staaten wurden die Luftstraßen mit ihren Umwegen abgeschafft, hier kann die kürzeste Strecke zwischen zwei Punkten geflogen werden

In Österreich

In Westeuropa existieren die Luftstraßen noch, es müssen viele unnötige Umwege geflogen werden

nach Abschaffung der Luftstraßen.

Abbildung 8; Der Luftraum über Österreich und (süd-)östlichen Nachbarn

Single European Sky

In Europa sind noch rund 61 Flugverkehrszentren für die Flugsicherheit in 28 verschiedenen nationalen Systemen zuständig, wodurch Flugzeuge selten den optimalen Flugweg zum Ziel nehmen können.

Das größte Klimaschutzprojekt in der europäischen Luftfahrt ist ein einheitlicher Luftraum über Europa, der Single European Sky (SES). Mit einem Schengen in der Luft müssten Flugzeuge keine Umwege mehr fliegen. Auf diese Weise könnten die Airlines laut Angaben der Europäischen Organisation zur Sicherung der Luftfahrt (Eurocontrol) bis zu 10 % Treibstoff einsparen und ihre CO₂-Emissionen entsprechend reduzieren. Ein weiterer Vorteil eines europaweit vereinheitlichten Luftraums läge in weniger Verspätungen.

Allein die Fluggesellschaften der Lufthansa Group könnten ihre CO₂-Emissionen um drei Millionen Tonnen pro Jahr reduzieren. Das ist mehr als die gesamte Austrian Airlines Flotte global emittiert. Dies wäre der größte Einzelbeitrag zur Nachhaltigkeit.

ZUSAMMENFASSUNG LUFTRAUMMANAGEMENT

Durch die europaweite Abschaffung von Luftstraßen und die Einführung von Punkt-zu-Punkt-Strecken, die wesentlich kürzer sind als die vorhandenen Luftstraßen ("Airways"), könnten mehr als 10 % Kerosin (und damit CO_2) eingespart sowie Verspätungen und Staus in der Luft reduziert werden. Die schnellstmögliche Umsetzung des einheitlichen Europäischen Luftraummanagements auf europäischer Ebene ist daher unbedingt erforderlich.

Österreich hat federführend die erfolgreiche Implementierung des "Free-Route-Airspace" (siehe Bild oben) mit den Staaten Slowenien, Kroatien, Serbien und Bosnien-Herzegovina umgesetzt. Damit wurden allein im Jahr 2018 etwa 9,3 Millionen Kilogramm CO₂ eingespart.

Klimapolitische Instrumente

+

Die Tatsache, dass Fluggesellschaften von der Besteuerung von Kraftstoff befreit sind, geht auf internationale Übereinkommen, vor allem das völkerrechtlich bindende Chicagoer Abkommen und die Energy Taxation Directive zurück. Der Sinn dahinter ist Doppelbesteuerung und Wettbewerbsverzerrungen zu vermeiden. Die internationale Staatengemeinschaft hat sich bewusst für eine Gebührenfinanzierung der Luftverkehrsinfrastruktur und gegen eine steuerliche Finanzierung entschieden, wie sie etwa bei Straße und Schiene praktiziert wird. Der Sektor kommt auch für alle Sicherheitskosten auf.

Diese Beträge übersteigen die Summe, die dem Staat bei einer internationalen Mehrwertsteuer und Mineralölsteuer vermeintlich entgehen, bei weitem. Hierzu kommen Kosten für Emissionshandelszertifikate, Umwelt-, Emissions,- Lärmgebühren und Zahlungen für den Schallschutz im Flughafenumland sowie zukünftig Zahlungen in CORSIA.

Europäische Fluggesellschaften zahlen 2019 rund fünf Milliarden Euro an Umweltsteuern und ETS-Beiträgen. Mittel, die besser in Dekarbonisierungs-Maßnahmen der Branche hätten eingesetzt werden können. Die Luftfahrtbranche hat die vierthöchste Steuerbelastung in Europa und finanziert die Infrastruktur mit sechs Milliarden Euro pro Jahr selbst. Europäische Fluggesellschaften konzentrieren sich weiterhin auf Lösungen mit hohem Potenzial zur Emissions-Reduzierung und investieren bis 2030 mehr als 169 Mrd. Euro in umweltfreundliche Technologien, darunter 800 neue Flugzeuge sowie in die Produktion von alternativen Kraftstoffen.

Grundsätzlich sind **nationale Alleingänge bei der Besteuerung der grenzüberschreitenden Luftfahrt nicht sinnvoll** – sie wirken wettbewerbsverzerrend und führen zu Ausweichverkehr, und somit zu erhöhten CO₂-Emissionen. Die Luftfahrt ist in folgenden klimapolitischen Instrumenten verpflichtet:

ETS

Der Luftverkehr ist seit 2012 im europäischen Emissionshandel (EU-ETS) inkludiert und kommt für CO₂-Emissionen auf allen europäischen und nationalen Flügen selbst auf. Der Preis pro Tonne CO₂ ist seit Einführung des EU-ETS stark angestiegen von fünf auf 29 EUR. Laut Bericht der A4E (Airlines for Europe) werden europäische Fluglinien 2019 590 Millionen Euro für das ETS zahlen (+59 % im Vergleich zu 2018). Die dabei generierten Mittel sind allerdings in Österreich nicht zweckgebunden. Die Luftfahrt leistet somit einen entscheidenden finanziellen Beitrag, es liegt aber in der Verantwortung der Politik, diese finanziellen Mittel auch dem Klimaschutz bzw. der Forschung (z. B. Erforschung alternativer Treibstoffe) zuzuführen.

CORSIA (Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation)

Mit CORSIA wird darüber hinaus ab 2020 ein globales Kompensationssystem für das Wachstum im internationalen Luftverkehr implementiert. Die Luftfahrt ist somit der einzige Industriesektor der sich in einem globalen Emissionssystem verpflichtet hat. Nach derzeitigen Prognosen werden mit diesem Instrument zwischen 2021 und 2035 etwa 2,5 Milliarden Tonnen CO₂ kompensiert werden. Die Mittel aus CORSIA sind zweckgebunden und werden unter der Aufsicht der Vereinten Nationen dem oben beschriebenen Gedanken entsprechend direkt in konkrete Klimaprojekte investiert.

Schon zum Start von CORSIA im Jahr 2021 nehmen mehr als 80 Staaten an der freiwilligen Phase teil, wodurch nahezu **80 % des internationalen Luftverkehrs abgedeckt** werden. Mit Hilfe der Politik sollen auch die noch zögerlichen Länder (u. a. China, Russland, Indien und Brasilien) gewonnen werden, sich diesem CO₂-Kompensationssystem bereits ab 2021 anzuschließen. Ab 2027 ist CORSIA dann auch verpflichtend für Länder wie China, Russland und Indien, denn ab dann sollen 90 % der Emissionen kompensiert werden.



Abbildung 9

Freiwillige Kompensation

Nicht nur Staaten und Unternehmen können ihren $\mathrm{CO_2}$ -Ausstoß durch Kompensationsinstrumente ausgleichen. Auch Privatpersonen bieten sich hierzu zahlreiche Möglichkeiten. Wenn man persönliche Aktivitäten wie etwa eine Flugreise nicht vermeiden kann oder möchte, lässt sich das dabei entstandene Triebhausgas ausgleichen. Für den Effekt auf das Klima ist es unerheblich, wo Emissionen entstehen. Deshalb kann auch der $\mathrm{CO_2}$ -Ausstoß eines Ferienfluges dadurch kompensiert werden, dass Klimaschutzprojekte auf der anderen Seite der Erde finanziert werden. Es gibt zahlreiche Anbieter für freiwillige Kompensation und auch die Unternehmen der deutschen Luftfahrt bieten ihren Fluggästen diese Möglichkeit an.

Austrian Airlines bietet Fluggästen seit 2008 an, durch einen freiwilligen Kompensationsbeitrag zur Unterstützung von Klimaschutzprojekten die verursachten CO₂-Emissionen ausgleichen.

Folgende Klimaschutzmaßnahmen sind ganz oder weitgehend wettbewerbsneutral:

- Single European Sky realisieren (-10 % CO₂-Emissionen)
- Alternative Kraftstoffe z. B. durch Verwendung von EU-ETS Einnahmen fördern
- Freiwillige Kompensationen von CO₂ durch steuerliche Anreize für Unternehmen und Privatpersonen ausbauen
- CORSIA unterstützen und gleichzeitig andere zur freiwilligen Teilnahme ab 2021 motivieren

ZUSAMMENFASSUNG KLIMAPOLITISCHE INSTRUMENTE

Die Luftfahrt ist als einziger Verkehrssektor seit 2012 in den **EU-Emissionshandel** inkludiert und kommt somit für CO₂-Emissionen innereuropäischer Flüge auf. In Österreich werden Einnahmen aus dem EU-ETS nicht zweckgebunden genutzt, sondern wandern in das allgemeine Budget. Eine Zweckbindung der Mittel u.a. zur Erforschung alternativer Treibstoffe ist sinnvoll.

Ab 2021 kommt die Luftfahrt zusätzlich global für alle wachstumsbasierten CO₂-Emissionen in **CORSIA** (Carbon Offsetting & Reduction Scheme for International Aviation) auf.

Passagiere haben ebenfalls die Möglichkeit alle verursachten CO₂-Emissionen zu kompensieren.

Das größte Emissionsreduktionspotential haben alternative Treibstoffe (-80 %) sowie die Umsetzung des Single European Sky (-10 % der CO₂-Emissionen der europäischen Luftfahrt).

Die Luftfahrt ist bereits in mehrere Emissionsregime inkludiert. Instrumente müssen klimapolitisch wirksam sein, ohne die internationale Wettbewerbsfähigkeit zu gefährden. Eine Regulierung des Luftverkehrs muss international erfolgen, um Wettbewerbsverzerrungen zu vermeiden. Eine Kerosinsteuer oder Flugverbote würden zu massiven Wettbewerbsverzerrungen führen, Verkehrsströme umlenken und ökologisch kontraproduktive Effekte fördern ("Tankering").

Dem Klima helfen nur konkret wirksame, nach seriösen, wissenschaftlichen Kriterien gesetzte Maßnahmen. Von Fakten losgelöste Rhetorik und Symbolpolitik hilft niemanden.

ZUSAMMENFASSUNG

CO₂-Ausstoß: Am gesamten von Menschen verursachten CO₂-Ausstoß hat die globale Luftfahrt einen Anteil von 2,7 %, die innereuropäische Luftfahrt 0,52 %. Alleine diese beiden Zahlen machen sichtbar, dass der Beitrag der Luftfahrt zur Reduzierung des von Menschen produzierten CO₂ nur dementsprechend gering sein kann.

Lärm: Bei der Lärmbelästigung liegt das Flugzeug im Vergleich mit allen Lärmquellen mit 4 % etwa auf dem Niveau von der Bahn.

Flächenversiegelung: In Europa werden kaum neue Flughäfen genehmigt. Sollte in Wien Schwechat die dritte Piste nach ca. zwanzigjährigem Rechtsweg und weiterer zehnjähriger Bauzeit dann nach insgesamt 30 Jahren errichtet sein, so würde damit einmalig jene Fläche versiegelt werden, die von sonstigen Bautätigkeiten in Österreich kontinuierlich alle acht Wochen versiegelt wird.

Das Wachstum der Luftfahrt wird global mit etwa 4 % angenommen, wobei es regionale Unterschiede gibt, die zu diesem Durchschnitt führen: Europa wächst kaum, China und Indien jedoch stärker. Global betrachtet kann somit sicher nicht von einem "explosionsartigen" Wachstum der Luftfahrt die Rede sein. Die innerösterreichischen Flugbewegungen sind seit 2002 sogar um ein Drittel gesunken. Austrian Airlines konnte die spezifischen CO₂-Emissionen pro Passagier um 31 % seit 2005 senken. Zukünftig wird die globale Luftfahrt CO₂-neutral wachsen: Dies vor allem deshalb, weil die Luftfahrt aufgrund internationaler Selbstbeschränkung (CORSIA-Abkommen) und Ziele ab 2030 nur mehr CO2-neutral wachsen wird, was bei anderen Emittenten wie der Industrie und dem PKW- und LKW-Verkehr nicht absehbar ist. Zusätzlich dazu reduzieren Flugzeuge der neuen Generation CO,-Emissionen um 25 % und Lärm um über 60 %.

Der Flughafen Wien-Schwechat, an dem etwa 95 % aller Flugbewegungen in Österreich stattfinden, konnte seinen eigenen CO₂-Ausstoß um 70 % senken. Der Energiebedarf wurde im selben Zeitraum um 40 % gesenkt. Im Juli 2019 wurde ein neues Lärmgebührenmodell für Fluglinien beschlossen, das verstärkt modernere, leisere Flugzeuge in Wien zum Einsatz kommen lassen wird.

Im **Luftraummanagement** liegt das größte kurzfristige Potential zur weiteren Ökologisierung: Da die Verwaltung der Lufträume immer noch nationalstaatlich organisiert ist, müssen über Europa viele Umwege geflogen werden. Durch die Beseitigung dieser Umwege (z. B. durch Umsetzung des **Single European Sky**) würde eine weitere CO₂-Reduzierung um etwa 10 % möglich. Österreichs Luftfahrtbehörde hat gemeinsam mit anderen Westbalkan-Ländern das sogenannte "Freerouting"-System bereits erfolgreich implementiert. In Westeuropa ist aufgrund nationaler Alleingänge derzeit keinerlei Fortschritt sichtbar.

Eine ähnliche Wirkung kann der verstärkte Einsatz von alternativen Treibstoffen wie Biofuels und synthetischem, CO₂-neutralem Treibstoff entfalten. Dazu benötigt es jedoch signifikante Investitionen, um die erforderliche Menge für den Markt zur Verfügung zu stellen und gleichzeitig den deutlichen Preisnachteil gegenüber fossilem Kerosin zu verringern.

Die Einführung nationaler Steuern auf Kerosin oder CO₂ sind nicht zielführend, da sie keinen positiven Effekt auf das Klima haben und zu Wettbewerbsverzerrungen führen würden.

FORDERUNGEN

CO₂-neutrales Fliegen ermöglichen, durch Ersatz des fossilen Kerosins durch regenerativen Kraftstoff:

- Industriepolitische Initiative der EU und ihrer Mitgliedstaaten für die Markteinführung alternativer Kraftstoffe
- · Verwendung der Einnahmen aus der ETS zugunsten der Markteinführung alternativer Kraftstoffe
- Beteiligung der Luftverkehrswirtschaft an Pilotprojekten zum Aufbau industrieller Anlagen zur Herstellung von synthetischem Kraftstoff
- · Ausweitung der Förderungsinitiativen Österreichs auf Erforschung alternative Treibstoffe

Im europäischen Luftraum CO₂-Emissionen senken:

· Alsbaldige Umsetzung des Single European Sky

Das Schienennetz stärken, Intermodalität ermöglichen:

 Anbindung von Flughäfen an den Fernverkehr der Bahn, insbesondere am Flughafen Wien-Schwechat in Richtung Süden (Graz, Klagenfurt) und Osten – Stichwort: Flughafenspange – nach Bratislava, Györ, Budapest

Maßnahmen der CO₂-Bepreisung im Luftverkehr international realisieren:

- Innereuropäische und innerösterreichische Flüge: Begrenzung und Reduktion der CO₂-Emissionen durch den Europäischen Emissionshandel
- · Internationale Flüge: Kompensation der wachstumsbedingten Emissionen durch das international abgestimmte Instrument CORSIA
- · Vermeidung einer Mehrfachbelastung durch zusätzliche Steuern

